



Ulandssekretariatet  
LO/FTF Council

Danish Trade Union  
Council for International  
Development Cooperation

---

Den 5. august 2016

Høringssvar fra Ulandssekretariatet vedr. udkast til Danmarks udviklingspolitiske og humanitære strategi.

Udkastet til Danmarks udviklingspolitiske og humanitære strategi "Verden 2013" er et langt stykke af vejen et både sammenhængende og velkrevet dokument. Specielt er vi tilfredse med, at verdensmål nr. 8 (vækst og beskæftigelse) indgår som prioritet i alle de tre kategorier af lande, som strategien fremhæver. Det understreger den konsensus, der er om, at det at have et anstændigt arbejde, at kunne forsørge sig selv og sine, er en af de vigtigste enkelte forudsætninger for udvikling. Det er også tilfredsstillende, at kategori 3 (Transition- og vækstøkonomier) er inkluderet, dels fordi danske erhvervs – og arbejdsmarkeds-kompetencer er både efterspurgt og relevante i netop disse lande, men også fordi der hermed gøres op med den uheldige dynamik, at hvis bare (de relativt få) rige bliver rige nok, så kan man ikke længere hjælpe (den store majoritet) af de fattige, pga. den gennemsnitlige beregning af BNI per capita. Netop derfor og af hensyn til fattigdomsorienteringen, bør man inkludere mål 10 om bekæmpelse af ulighed, som en prioritet i bistanden.

Skønt udkastet indeholder mange referencer til rettigheder, retssikkerhed og menneskerettigheder, så er det alligevel bekymrende, at *den rettighedsbaserede tilgang* er blevet til *den menneskerettighedsbaserede tilgang til udvikling* og er blevet forvist til de sidste sider i dokumentet. Det ville være mere overbevisende, hvis den rettighedsbaserede tilgang blev slået fast i indledningen.

Afsnit 6 om vækst og beskæftigelse indeholder vigtige referencer til både anstændigt arbejde, social dialog og arbejdsmarkedets parter. Under forudsætning af, at det er ILO definitionen af anstændigt arbejde, der henvises til, er der hermed også givet håndslag på at sikre retten til at organisere sig og til at forhandle løn kollektivt. Det er også menneskerettigheder. Hvordan dette skal foregå er mindre klart i strategien; desværre er puljen til social dialog ikke på finansloven for 2017 og puljen i 2016 om virksomhedernes samfundsansvar kom aldrig i spil. Her var ellers en spændende mulighed for at få nogle vigtige erfaringer om, hvordan civilsamfundet og arbejdsmarkedets parter kan bidrage til at skabe bedre jobs og vilkår.

Afsnittet om vækst og beskæftigelse, som det fremstår, er ganske fokuseret på "traditionel" jobskabelse; investeringer, infrastruktur, velfungerende retssystemer, værdikæder, international handel, danske interesser m.m.. Det er alt sammen glimrende og nødvendigt på langt sigt; problemet er, at de job der potentielt kan skabes gennem denne tilgang, er relativt få og generelt kræver uddannet arbejdskraft. Den urbanisering, som strategien også behandler andetsteds, vil blive yderligere forstærket, når landbruget rationaliseres og gøres mere produktivt, og de 40 % af verdens ledige arbejdskraft, som de unge i dag udgør, findes i den uformelle økonomi.

Strategien forholder sig derfor ikke til det største problem, nemlig at flertallet af verdens fattige – med en overvægt af kvinder og unge - findes i den uformelle økonomi. Her kræves løsninger, der baserer sig på den virkelighed, som findes i slummen, og der vil gå lang tid før de ”værdikæder” der her er i spil, på nogen måde vil indgår i et vestligt forbrugsmønster. Her findes den allerstørste udfordring – og det er ikke ”Big business” der vil, eller kan, skabe løsninger her, snarere små- og mellemstore virksomheder, et begreb der vist kun er nævnt en enkelt gang i hele strategien.

Små og mellemstore virksomheder udgør langt størstedelen af virksomhederne i både EU og Danmark, og det er her jobbene skabes. Det er ikke anderledes i resten af verden. Et afsnit om jobskabelse i den uformelle økonomi bør derfor skrives og tilføjes strategien. En sådan delstrategi vil flugte med mange af EU Kommissionens anbefalinger vedrørende den private sektors rolle i skabelsen af inkluderende og bæredygtig vækst i udviklingslandene<sup>1</sup>, og anbefalingerne vil samtidig kunne give et konkret bud på udmøntning af det uformelle SDG mål 18 om unge.

Mads Bugge Madsen

Sekretariatsleder

Ulandssekretariatet

---

<sup>1</sup> European Commission Communication COM(2014)263 - "A Stronger Role of the Private Sector in Achieving Inclusive and Sustainable Growth in Developing Countries".